

ירושלים, כ"ט חשוון תשפ"ג
23 נובמבר 2022
פרוטוקול מס' 195

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 21.11.2022

פרוטוקול מס' 195

משתתפים: מר בן מיוסט, מנהל תפקידים מיוחדים הסדרת תחומי פעולה, יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד לימור יקיר, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה
גב' דנה חימי, אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

מר גלבוע זינגר, מנהל תחום בכיר, אגף פנים תכנון ופיתוח, נציג יחידה מקצועית
מר ניר קפלן, אגף תכנון ופיתוח, משקיף
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם ארגון ה OECD לצורך שירותי מחקר בנושא פיתוח מרחבי בישראל Redefining spatial planning and development in Israel

שם הספק ומספרו: ארגון ה OECD (מס' ספק במערכת מרכב"ה : 50003351)

תקופת ההתקשרות: שנתיים מיום חתימה על הסכם

שווי ההתקשרות: 275,000 יורו לתקופה של שנתיים (ובסכום כולל של 962,500 ₪ החישוב בוצע על פי המרה מיורו לש"ח לפי 3.5 ₪ ליורו)

סוג ההתקשרות: שירותים וטובין

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר גלבוע זינגר, מנהל תחום בכיר, אגף פנים תכנון ופיתוח, ממנה עולה כדלהלן :

כחלק מעבודת אגף פנים תכנון ופיתוח, הצוות לתכנון ופיתוח מרחבי מוביל ומיישם את מדיניות משרד ראש הממשלה בנושאי תכנון ופיתוח הוליסטיים של המרחב הפיזי, לרבות גיבוש וניהול חבילות מדיניות ליישובים ואזורים ברחבי המדינה, ייעול תהליכי תכנון סטטוטוריים והקצאת קרקע, מדיניות סביבה ואנרגיה מקיימת, ופיתוח המרחב הכפרי. סוגיית רוחב מרכזית הנוגעת בכלל תחומים אלו עוסקת בתחום הפיתוח המרחבי.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט חשוון תשפ"ג
23 נובמבר 2022
פרוטוקול מס' 195

פיתוח מרחבי הינה פעולה יזומה השואפת למיצוי והרחבת הפוטנציאל הכלכלי-חברתי-סביבתי ביחידה גיאוגרפית נבחרת, במטרה להביא לעליה ברמת החיים ולהיטיב עם הפרט, החברה, הכלכלה, האזור והמדינה. כיום, קיימות ומקודמות בישראל שלל תכניות, רעיונות ומסמכים העוסקים בהיבטים שונים של הפיתוח המרחבי. סוגיות אלו זוכות גם לדיון רחב בעולם, ובפרט במדינות ה-OECD. על אף זאת, קיים פער תפיסתי בנושאים שונים של הפיתוח המרחבי. פערים אלו באים לידי ביטוי בין היתר, בפיתוח חסר שאינו בר קיימא, תפיסות תכנוניות שונות ואף מנוגדות, הקצאת משאבים לפיתוח שאינה מיטבית ומקצועית, הסתכלות צרה בתחומי רשות/עיר או מגזר ספציפי וכדומה. פערים אלו גורמים לאי מימוש הפוטנציאל של אזורים שונים בישראל.

משרד ראש הממשלה מעוניין לגבש תפיסה בין משרדית אחידה לנושא הפיתוח המרחבי בישראל, לצורך פיתוח נכון יותר, יעיל יותר, כוללני יותר ומקצועי יותר של אזורים ברחבי המדינה.

לאור האמור, משרד ראש הממשלה באמצעות אגף פנים תכנון ופיתוח מבקש להתקשר עם ה-OECD לצורך ביצוע מחקר עומק שיכלול את הנושאים הבאים:

- סקירה בין לאומית משווה;
- מגמות ושימושים בעולם לפיתוח מרחבי להתמודדות עם בעיות רוחב;
- סקירה איכותית וכמותית על הפיתוח המרחבי בישראל;
- גיבוש מתודולוגיה וקביעת עקרונות מבוססים אמפירית לפיתוח מרחבי בישראל, שתשתמש אותנו לגיבוש מסגרת עבודה משותפת של הממשלה לצורך פיתוח מרחבי מיטיבי של יחידות גיאוגרפיות נבחרות בישראל.

במסגרת זו הפעולות המבוקשות הן: עבודת מחקר משרדית; גיבוש שאלון עומק; ראיונות עומק עם גורמי מקצוע בממשלה; ביצעו סדנת עבודה בין משרדית.

תוצר המבוקש יהיה עבודה אסטרטגית שתאשר על ידי הוועדה למדיניות לפיתוח אזורי של ה-OECD. הוועדה למדיניות לפיתוח אזורי ב-OECD היא הוועדה שאמונה ב-OECD על גיבוש מדיניות, מדדים ואפשרויות פיתוח לאזורים. אישור של הוועדה כאמור לעבודה ייתן תוקף חזק יותר לעבודה גם מול משרדי הממשלה וגם לאחר מכן מול שאר מדינות ב-OECD, ויהווה בסיס לגיבוש מדיניות לפיתוח מרחבי בישראל.

היקף ההתקשרות:

275,000 יורו לתקופה של שנתיים (ובסכום כולל של 962,500 ₪ החישוב בוצע על פי המרה מיורו ל₪ לפי 3.5 ₪ ליורו).

להלן פירוט עלויות ב₪:

עלויות כוח אדם ותפעול - 822,409 ₪.

שתי משלחות רשמיות לארץ - 73,521 ₪.

הדפסה ופרסום - 4,200 ₪.

תקורות 62,370 - (6.48%) ₪.

ירושלים, כ"ט חשוון תשפ"ג
23 נובמבר 2022
פרוטוקול מס' 195

יצויין כי היקף ההתקשרות נקבע לאחר משא ומתן ארוך בהובלת המשלחת הישראלית ב-OECD.

נוכח האמור לעיל, סבורה היחידה המקצועית כי הספק הוא הספק הבלעדי שמסוגל לבצע התקשרות זו עבור משרד ראש הממשלה. כמו כן, מעמדו הייחודי והידע הנצבר בו על המדינות השונות ועל ישראל, הכרחי לביצוע עבודה זו ולקידום יישום המלצותיו.

ביום 7.11.2022 פורסמה הודעה בהתאם לתקנה 3א לתקנות (מס' פרסום 4000559972) ואולם המועד האחרון לקבל השגות במסגרת פרסום זה הוא היום. עם זאת במהלך ימי הפרסום (ביום 15.11.2022) עודכנה הודעת התכ"מ 7.6.1.1 "רשימת הספקים בגינם נעשה הליך בחינת קיום ספקים על ידי החשב הכללי" (להלן: "הודעת התכ"מ"). בהתאם להודעה המעודכנת הוארך הפטור להתקשרות עם הספק המבוקש עבור כלל משרדי הממשלה בין היתר עבור שירותי ייעוץ ומחקר הנדרשים להשוואה בין מדינות ולשימוש במאגר נתונים ייחודי של הארגון עד 31.10.2023.

דיון הוועדה

לאור האמור בהודעת התכ"מ, הספק הינו ספק יחיד לעניין השירותים המבוקשים על ידי היחידה המקצועית בהתאם לסעיף 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

ביום 1.11.2022 התקיימו הבחירות לכנסת ה-25 ועד למועד קיום הדיון בוועדה טרם הוקמה ממשלה חדשה, כך שהממשלה מכהנת כעת כממשלת מעבר. בהתאם לפסיקת בג"ץ ולהנחיות היועצת המשפטית לממשלה, במצב דברים זה על הממשלה לפעול מתוך איפוק וריסון בהפעלת סמכויותיה לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. לצורך כך על ועדת המכרזים לקבל החלטתה מתוך שיקולי איזון בין חובת האיפוק והריסון לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית. במסגרת זו הוועדה בחנה מספר שיקולים:

1. עד כמה קיימים דחיפות וכורח אובייקטיביים בביצוע ההתקשרות דווקא במועד זה? עבודה זו הינה נדבך אחד בקידום הנושא של הפיתוח המרחבי בישראל והיא מתוכננת להתקיים במקביל לעבודה שתתחיל בקרוב בנושא פיתוח מדדי חוסן ופיתוח מרחבי באזור עוטף עזה ובמקביל לעבודה נוספת שתעסוק בניתוח אזורי תפקוד. אזורי תפקוד באים להגדיר את השימוש של אזור מסויים (לדוגמא, אזור מגורים, אזור תעשייה) באמצעות ניתוח של תנועות אנשים במרחב (לדוגמא, אזור תעסוקה יוגדר על ידי יוממות של אנשים אליו). דחייה של התחלת העבודה עם OECD תפגע בסנכרון בין העבודות כאמור, קרי, המדדים שיוגדרו בעבודה של עוטף עזה, ניתוח אזורי התפקוד שנעשה בעבודה נפרדת והעבודה של OECD אמורים להזין אחד את השני מקצועית (הגדרת "פיתוח מרחבי" ב-OECD תשפיע על גיבוש מדדי חוסן ופיתוח מרחבי בעוטף עזה, ובאותה מידה ניתוח הנתונים בעוטף עזה יכול לסייע להגדיר מה הוא אזור לפיתוח בעבודה שיבצע ה-OECD).

2. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? מדובר בהתחלה של עבודה אסטרטגית יחד עם ארגון OECD שתתפרס על פני למעלה משנה ושתוכל להתעדכן על פי דגשי המדיניות של הממשלה החדשה. כמו כן, תוצרי העבודה נועדו להכין תשתית לדיון על המדיניות הממשלתית בנושא פיתוח אזורי ולא לקבוע מדיניות ממשלתית.

3. האם ההתקשרות נוגעת למדיניות המתאפיינת ברגישות פוליטית או ציבורית בולטת שאין לגביה קונצנזוס ציבורי? אין בה רגישות פוליטית.

ירושלים, כ"ט חשוון תשפ"ג
23 נובמבר 2022
פרוטוקול מס' 195

4. האם ההתקשרות היא תוצר של עבודת מטה מקצועית מקובלת שהחלה טרם תקופת הבחירות ומבשילה במקרה עתה? האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? עבודת המטה החלה במחצית שנת 2021, והעבודה מול ארגון ה-OECD החלה בתחילת שנת 2022. עבודת המטה כללה פגישות עם משרדים העוסקים בנושא פיתוח מרחבי או שיש להם נגיעה לתחום הפיתוח המרחבי (לדוגמא, פיתוח המרחב הכפרי של משרד החקלאות ותכנית ישראל 2048 של מינהל התכנון ועוד).

5. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי בתהליך? לא הייתה מעורבות של גורם פוליטי בתהליך.

6. עד כמה היקף ההשפעה של ההתקשרות גדול ומשמעותי? האם יש בה משום שינוי בסדרי העדיפויות של הפעילות הממשלתית? כאמור לעיל, מדובר בהתחלה של עבודה אסטרטגית שתתפרס על פני למעלה משנה ושניתן יהיה לעמוד על המשמעות של תוצריה רק בסופה.

לאור האמור, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות בעת הזו.

החלטת הוועדה

לאור האמור בהודעת התכ"מ, מאשרת הוועדה כי את ההתקשרות עם ה-OECD לטובת שירותי מחקר בתחום הפיתוח המרחבי בפטור ממכרז לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 לתקופה של שנתיים מיום חתימה על ההסכם ובהיקף התקשרות של 275,000 יורו. נוכח שווי ההתקשרות, ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית כנדרש בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ארגון ה-OECD (מס' ספק במערכת מרכב"ה: 50003351)

תקופת ההתקשרות: שנתיים מיום חתימה על הסכם

שווי ההתקשרות: 275,000 יורו לתקופה של שנתיים (ובסכום כולל של 962,500 ₪ החישוב בוצע על פי המרה מיורו לש"ח לפי 3.5 ₪ ליורו)

סוג ההתקשרות: שירותים וטובין

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

